

การพัฒนาการจัดการประมูลงานก่อสร้างเพื่อป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น ในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

Development of the Bidding Management for the Protecting Misappropriation of Local
Administration in the area of Sarapee district, Chiangmai province

นายสมเกียรติ กอดน้ำคำ¹ และ รศ.ดร. สมศักดิ์ ศรีสันติสุข¹

Mr. Somkeat Kodnamkham¹ and Somsak Srisontisuk¹

บทคัดย่อ

ในการศึกษานี้ มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาการพัฒนาการจัดการประมูลงานก่อสร้างรวมทั้งปัญหาอุปสรรคและแนวทางการแก้ไขพัฒนา โดยเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกจากผู้บริหารท้องถิ่น เจ้าหน้าที่จัดซื้อจัดจ้าง เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับด้านช่าง และตัวแทนบริษัท ห้างร้าน รวมทั้งสิ้น 46 คน ผลการศึกษาพบว่า การจัดการประมูลงานก่อสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ นั้น โดยส่วนมากพนักงานผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประมูลงานก่อสร้างปฏิบัติตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างมีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับตำแหน่ง และมีจริยธรรมในการทำงาน ส่วนปัญหาอุปสรรคพนักงานผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประมูลงานก่อสร้างยังขาดประสบการณ์ และความชำนาญในการปฏิบัติงาน อีกทั้งผู้บริหารท้องถิ่นบางคนคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนตนมากกว่าผลประโยชน์ของประชาชน และแนวทางการแก้ไขพัฒนาควรส่งเสริมให้พนักงานมีความรู้ในการปฏิบัติงานมากขึ้น โดยการส่งไปอบรมในงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งจัดการสัมมนาเชิงจริยธรรมให้กับพนักงาน รวมถึงผู้บริหารด้วย เพื่อส่งเสริมให้พนักงานและผู้บริหารมีจริยธรรมในการทำงาน ปลูกฝังจิตสำนึกที่ดี ที่มีต่อการทำงานเพื่อประชาชน สร้างขวัญ กำลังใจให้กับพนักงานที่ทุ่มเทเพื่อการทำงาน

ABSTRACT

The objective of this research was to study the Development of the Bidding Management for the Protecting Misappropriation of Local Administration in the area of Sarapee district, Chiangmai province, including the problems, obstacles and the guidance on the development. The data collection came from the local official in-depth interviewing, the purchasing officers, and the staff who dealt with engineering construction, dealers, agents, and hardware stores amount 46 peoples.

According to the qualitative study, it was found that Bidding Management for the Protecting Misappropriation of Local Administration in the area of Sarapee district, Chiangmai province was based on the procuring procedure as usual for they had ethical behaviors on the working. The problems came from the lack of knowledge on the bidding and the construction in addition to the local officers wanted their own

¹ นักศึกษาลัทธิสุตธรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น
¹ รองศาสตราจารย์ ดร. บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น

benefits from the construction rather than the benefits of the local people. The recommendation would be to promote and to provide more experience and more knowledgeable personnel to work with the local projects; or else to send them for training and learning the knowledge on the ethics and moral code of conduct which would be included the administrators as well. The promotion would focus on the working ethical mode of conducts and the self-realization of virtue towards people; and the making of morale so that the working people would have dedication and devotion to the works they do.

Keywords : Bidding Management

E-mail address : kai_keat19@hotmail.com

คำนำ

เทศบาลตำบล คือ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับการกระจายอำนาจจากส่วนกลาง เพื่อปกครองตนเอง ในการบริหารงานภายใต้ความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลนั้นที่จะทราบและเข้าถึงปัญหาของชุมชนในท้องถิ่นได้ใกล้ชิดกว่าส่วนกลางตามพระราชบัญญัติเทศบาลเริ่มในประเทศไทยเมื่อปี พ.ศ. 2496 โดยกำหนด ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาไว้ 5 ยุทธศาสตร์ ซึ่งยุทธศาสตร์การพัฒนาคโครงสร้างพื้นฐานเป็นหนึ่งในนั้น เพื่อให้ประชาชน มีคุณภาพชีวิตที่ดีและอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ยุทธศาสตร์การบริหารงานราชการตาม หลักการบริหารเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมเพื่อให้คุณภาพชีวิต ประชาชนมีความเป็นอยู่ดีขึ้น เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อให้ ประชาชนมีอาชีพ มีรายได้ ส่งเสริมการท่องเที่ยว ปรับปรุงและดูแลแหล่งน้ำ และยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรและ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งบำบัดฟื้นฟู และเฝ้าระวัง ป้องกัน รักษาทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

สำหรับอำเภอสารภี เป็นอำเภอหนึ่งในเขตปริมณฑลของนครเชียงใหม่ที่มีความเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว มีการพัฒนาทุกๆ ด้านจนเป็นอำเภอขนาดใหญ่ในแง่สถานประกอบการและอุตสาหกรรมขนาดที่สองของ จังหวัดได้รับอานิสงส์มาจากนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ ลำพูน ปัจจุบันอำเภอสารภีถือได้ว่าการพัฒนาจน สภาพความเจริญเป็นเขตเมืองที่เชื่อมต่อกับนครเชียงใหม่ มีประชากรหนาแน่นรองจากอำเภอเมือง เชียงใหม่ และเป็นอำเภอที่รองรับความเจริญของนครเชียงใหม่เพื่อขยายไปยังเมืองลำพูน โดยอำเภอสารภีประกอบด้วย องค์การปกครองท้องถิ่น 12 แห่ง ได้แก่ 1. องค์การบริหารส่วนตำบลป่าบง 2. เทศบาลตำบลไชยสถาน 3. เทศบาลตำบลชมพู 4. เทศบาลตำบลหนองผึ้ง 5. เทศบาลตำบลยางเนิ้ง 6. เทศบาลตำบลสารภี 7. เทศบาล ตำบลดอนแก้ว 8. เทศบาลตำบลท่ากว้าง 9. เทศบาลตำบลหนองแฝก 10. เทศบาลตำบลสันทรายมหาวงศ์ และ 11.เทศบาลตำบลข้าวมุง

และในปัจจุบันการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตในการประมูลงาน ก่อสร้างคือการจัดซื้อประมูลทำให้หน่วยงานราชการไม่ได้ผลงานตามมาตรฐานงานก่อสร้างตามแบบแปลนทำให้ ประชาชนที่เสียภาษีกับราชการไม่ได้รับผลประโยชน์สูงสุดกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งทางองค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจ่ายเงินงบประมาณในจำนวนที่สูงกว่าความเป็นจริง เนื่องด้วยทางบริษัทก่อสร้าง จะต้องรวมต้นทุนงานก่อสร้าง ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อประมูล เงินสินบนที่ให้กับเจ้าหน้าที่ของราชการ

จากที่กล่าวมาจะเห็นได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งมีปัญหาเกี่ยวกับการจัดตั้งงบประมาณก่อสร้างมาตลอดไม่มากนักน้อย ซึ่งในการแก้ไขปัญหาในแต่ละองค์กรได้อย่างเป็นสุจริตที่เที่ยงธรรมและยั่งยืน อำเภอสารภีเป็นอำเภอที่รองรับความเจริญจากอำเภอเมืองเชียงใหม่ จึงทำให้เกิดการพัฒนาขึ้นเรื่อยๆ ทำให้เกิดโครงการก่อสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับความเจริญดังกล่าว ดังนั้นผู้ศึกษาจึงมีความประสงค์ที่จะศึกษาถึงการพัฒนากิจการงบประมาณก่อสร้างเพื่อป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อให้ทราบถึงลักษณะในการพัฒนากิจการงบประมาณก่อสร้าง ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการจัดการงานก่อสร้าง และศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการจัดการงานก่อสร้างเพื่อป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ตลอดจนนำไปพัฒนาการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

เพื่อวิเคราะห์ลักษณะการพัฒนากิจการงบประมาณก่อสร้างเพื่อป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่และปัญหาอุปสรรคที่พบในการดำเนินงาน พร้อมศึกษาแนวทางในการแก้ไขพัฒนา

การทบทวนวรรณกรรม

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ และสามารถดำเนินการวิจัยได้อย่างถูกต้อง โดยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1 แนวคิดเกี่ยวกับการทุจริต

การทุจริตและการประพฤติมิชอบในวงราชการเป็นเรื่องของการใช้อำนาจหรืออิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้มีอำนาจกระทำการต่างๆ แทนรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นผู้รักษาประโยชน์ร่วมกันของมหาชน อำนาจเหล่านี้ไม่ได้ผูกติดกับตัวบุคคล แต่มาจากสถานภาพการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นกลไกของรัฐบาลในการดำเนินงานเพื่อส่วนรวม ดังนั้นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีพฤติกรรมเบี่ยงเบนไปเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ญาติพี่น้อง พรรคพวก หรือเห็นแก่ความมั่งคั่งและสถานภาพที่จะได้รับ หรือทำให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใดหรือราชการ ต้องถือว่าเป็นการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ(อุดม รัฐอมฤต, 2530)

2. แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการ

การจัดการที่ดีเป็นจุดเริ่มต้นของการดำเนินขององค์กร การเติบโตและการดำรงอยู่ต่อไปขององค์กร แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการสมัยใหม่ ซึ่งองค์กรมีลักษณะร่วมกันอยู่ 3 ประการได้แก่ (1) ทุกองค์กรต้องมีวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของตนเอง (2) ทุกองค์กรต้องมีคนร่วมกันทำงาน และ (3) องค์กรต้องมีการจัดโครงสร้างงานแบ่งหน้าที่รับผิดชอบของคนในองค์กร ซึ่งจะเห็นว่าการจัดการปัจจุบันต้องเผชิญกับสภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ดังนั้น องค์กรต้องมีการปรับเปลี่ยนอยู่เสมอ แนวคิดเกี่ยวกับองค์กรในแบบเดิมกับองค์กรสมัยใหม่ก็มีความแตกต่างกัน เช่น การจัดการแบบคงเดิมกับแบบพลวัต รูปแบบไม่ยึดหยุ่นกับแบบ

ยืดหยุ่น การเน้นที่ตัวงานกับเน้นทักษะ องค์การแบบเดิมจะมีลักษณะการจัดการที่คงเดิมไม่ค่อยมีการเปลี่ยนแปลง ถ้าจะมีการเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นบ้างก็เป็นในช่วงสั้นๆ แต่องค์การปัจจุบันการเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลา จะมีความคงที่บ้างเป็นช่วงสั้นๆ จึงมีการจัดการแบบพลวัตรสามารถปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมตลอดเวลา องค์การแบบเดิมมักมีการจัดการแบบไม่ยืดหยุ่น ส่วนในองค์การสมัยใหม่จะมีการจัดการที่ยืดหยุ่น (สมคิด บางโม, 2538)

ระเบียบวิธีวิจัย

ในการศึกษาในครั้งนี้ผู้ศึกษาใช้วิธีการเก็บข้อมูลจากประชากรกลุ่มตัวอย่างและรวบรวมได้จากการสัมภาษณ์แบบเชิงลึก การสนทนา การสังเกต และเอกสารข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการจัดการการประมงงานก่อสร้างเพื่อป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อนำมาวิเคราะห์จัดหมวดหมู่ตามประเด็นที่กำหนดไว้แล้วนำข้อมูลที่ได้มานำเสนอในรูปแบบเชิงบรรยาย

กรอบแนวคิดการศึกษา

การศึกษานี้มุ่งเน้นศึกษาการพัฒนาการจัดการการประมงงานก่อสร้างเพื่อป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ถึงลักษณะของการบริหารจัดการ ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นและแนวทางการแก้ไขปัญหา ประกอบด้วย 5 ด้าน คือ 1) ศึกษาด้านบุคคล 2) ศึกษาด้านวัสดุอุปกรณ์ 3) ศึกษาด้านการจัดการ 4) ศึกษาด้านงบประมาณ 5) ศึกษาถึงจริยธรรม ในการประมงงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

ผลการวิจัยและอภิปรายผล

ผลการศึกษาข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้บริหารท้องถิ่น เจ้าหน้าที่จัดซื้อจัดจ้าง เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานช่างและตัวแทนบริษัท ห้างร้าน ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขการพัฒนาการจัดการการประมงงานก่อสร้างเพื่อป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาดังนี้คือ

1. ลักษณะในการพัฒนาการจัดการการประมงงานก่อสร้างเพื่อป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

1.1 ด้านบุคคล (Man) เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนใหญ่ มีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับงานด้านการประมงงานก่อสร้าง แต่ยังขาดประสบการณ์ในการทำงาน และความเพียงพอของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านการประมงงานก่อสร้าง พบว่า จำนวนเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนใหญ่ไม่เพียงพอกับงานด้านการประมงงานก่อสร้างและจะต้องมีการศึกษาระเบียบอย่างเคร่งครัด เพื่อจะได้ทำงานอย่างรัดกุม ไม่ผิดพลาด มีการอบรมเกี่ยวกับตำแหน่งงานที่ทำ อบรมเกี่ยวกับระเบียบใหม่ๆ ให้ทันเหตุการณ์

1.2 ด้านวัสดุอุปกรณ์(Material) วัสดุอุปกรณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนใหญ่ มีเหมาะสมกับงานด้านการประมงงานก่อสร้าง ถ้าหากมีการลำสมัยของวัสดุอุปกรณ์ก็จะมีมีการปรับปรุงวัสดุอุปกรณ์เหล่านั้นให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ และความเพียงพอของวัสดุอุปกรณ์ด้านการประมงงานก่อสร้าง พบว่า จำนวนวัสดุอุปกรณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัด

เชียงใหม่ ส่วนใหญ่เพียงพอกับงานด้านการประมงงานก่อสร้างต้องอาศัยเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ที่ช่วยให้งานนั้นสำเร็จไปด้วยดี

1.3 ด้านการจัดการ (Management) การจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนใหญ่ จะปฏิบัติตามระเบียบการประมงการก่อสร้างจะต้องมีการประสานงานกัน เพื่อให้เกิดความเข้าใจกัน เอกสารจะได้ไม่ล่าช้า ไม่โทษกันไปมา

1.4 ด้านงบประมาณ (Money) งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนใหญ่ จะมีการตั้งงบประมาณไว้ในเทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติไว้แล้ว ถ้าหากจะมีการทำเทศบัญญัติควรจะมีส่วนร่วมในแผนงานนั้น เพื่อที่จะได้ตรวจสอบว่า ทางหน่วยงานนั้นได้ทำตรงตามข้อตกลงหรือไม่

1.5 ด้านจริยธรรม (Moral) เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนใหญ่ จะมีจริยธรรมกันเกือบทุกคน แต่ถ้าหากมีการทุจริตกันนั้น โดยมากขึ้นอยู่กับผู้บริหาร จริยธรรมของผู้บริหารท้องถิ่นที่มีคุณภาวะสูงแต่ยังขาดคุณธรรม ควรมีการเสริมคุณธรรม จริยธรรมให้กับผู้บริหารท้องถิ่นเพิ่มขึ้น

2. ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาการจัดการการประมงงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

2.1 ด้านบุคคล (Man) บุคลากรนั้นขาดประสบการณ์ในการทำงานการประมงงานก่อสร้าง บุคลากรไม่เพียงพอต่องานประมงงานก่อสร้าง

2.2 ด้านวัสดุอุปกรณ์(Material) โดยส่วนใหญ่ไม่ค่อยมีปัญหา วัสดุอุปกรณ์นั้นเพียงพออยู่แล้ว

2.3 ด้านการจัดการ (Management) ถ้าหากทำงานตามปกติก็ไม่ค่อยมีปัญหา แต่จะมีปัญหาที่ต่อเมื่อทางรัฐบาลส่วนกลางได้ออนเงินอุดหนุนเข้ามาให้ทำโครงการเร่งด่วน โดยส่วนใหญ่ พนักงานจะเตรียมเอกสารไม่ทัน แต่ต้องทำตามกำหนดเวลาที่รัฐบาลกลางได้ตั้งไว้ ทำให้เอกสารดังกล่าว อาจจะมีการผิดพลาดบ้าง ในเรื่องราคากลางกับราคาท้องตลาดนั้นไม่ตรงกัน ทำให้งานที่ประมูลไปนั้น ไม่มีคนมาซื้อเอกสารงานประมูล และคณะกรรมการตรวจงานจ้างภายนอก เป็นบุคคลที่ไม่รู้ด้านระเบียบ

2.4 ด้านงบประมาณ (Money) ถ้าหากเป็นงบประมาณที่ตั้งไว้เกี่ยวกับการประมงงานก่อสร้าง จะไม่สามารถทำได้เพราะราคาท้องตลาดนั้นสูงกว่า แต่ถ้าหากเป็นงบประมาณสำหรับตั้งไว้ในการจัดหาบุคลากร นั้น ไม่สามารถทำได้ ด้วยข้อจำกัด ห้ามมีรายจ่ายเกินร้อยละ 40

2.5 ด้านจริยธรรม (Moral) โดยส่วนใหญ่ไม่มีปัญหาเกี่ยวกับจริยธรรมของพนักงานเจ้าหน้าที่ แต่จริยธรรมของบุคคลภายนอก เราไม่สามารถกำหนด หรือไปบังคับเขาได้

3. แนวทางแก้ไขปัญหาการพัฒนาการจัดการการประมงงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

3.1 ด้านบุคคล (Man) ควรเพิ่มบุคลากรให้เหมาะสมกับตำแหน่งงาน เพื่อให้งานนั้นสำเร็จ ลุล่วงไปได้ดี พัฒนาคำสั่งให้กับบุคลากร เพื่อให้บุคลากรปฏิบัติงานให้ถูกต้องตามระเบียบ เช่น มีการอบรม เฉพาะตำแหน่งที่ปฏิบัติงานอยู่ ให้ความเอาใจใส่ และสร้างแรงจูงใจให้พนักงาน เพื่อให้พนักงานนั้นมีความคิดที่อยากจะทำงานให้เสร็จ สำเร็จ เช่น การเบิกล่วงเวลาให้ถ้าหากทำงานเกินเวลากำหนด

3.2 ด้านวัสดุอุปกรณ์ (Material) มีการปรับปรุงวัสดุอุปกรณ์ให้ทันสมัยอยู่เสมอ เพื่อรองรับเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่เข้ามา หรืออาจซื้อวัสดุอุปกรณ์มาใหม่ใช้ทดแทนอันเก่าที่ใช้ไม่ได้

3.3 ด้านการจัดการ (Management) การจัดการเกี่ยวกับการได้รับเงินอุดหนุน ทางรัฐบาลควรเพิ่มระยะเวลาให้มากกว่านี้สักหน่อย เพื่อที่จะได้ทำโครงการได้ทัน ในการเปิดของประมูลราคาควรจะทำที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละที่เลย เพื่อไม่ต้องเสียงบประมาณในการอุดหนุน ในการสอบราคานั้น ควรจะกำหนดเพดานค่างานให้สูงขึ้นกว่าเดิม ถ้าต่ำกว่า 500,000 บาท ควรจะเป็นการตกลงราคา โดยที่ทางองค์กรส่วนปกครองท้องถิ่นเป็นคนเลือกผู้รับเหมาเอง และควรจะมีการออกระเบียบมาเพื่อที่จะลงโทษตัวผู้บริหารโดยตรง

3.4 ด้านงบประมาณ (Money) ควรจะมีการจัดสรรงบประมาณให้ผลประโยชน์กับประชาชนมากที่สุด โดยไม่คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนตัว

3.5 ด้านจริยธรรม (Moral) ควรจะมีการส่งผู้บริหารไปอบรมเกี่ยวกับจริยธรรม เพราะทุกอย่างขึ้นอยู่กับผู้บริหาร ควรจะมีการปลูกฝังการศึกษาให้เด็กตั้งแต่อายุน้อย เพื่อโตไปแล้วจะเป็นคนดีของสังคม

การอภิปรายผล

จากผลการศึกษารพัฒนาการจัดการการประมูลงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า บุคคลที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการประมูลงานก่อสร้างนั้นมีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับตำแหน่งที่ทำ แต่จำนวนของบุคคลในการปฏิบัติงานนั้นไม่เพียงพอ และการพัฒนา จะต้องพัฒนาตัวบุคคลเป็นอันดับแรก เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องนั้นจะต้องมีการศึกษาระเบียบอย่างเคร่งครัด เพื่อจะได้ทำงานอย่างรัดกุม ไม่ผิดพลาด มีการอบรมเกี่ยวกับตำแหน่งงานที่ทำ อบรมเกี่ยวกับระเบียบใหม่ๆ ให้ทันเหตุการณ์และต้องมีการคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตัว ในการทำงานที่จะประสบผลสำเร็จซึ่งต้องอาศัยเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ที่เหมาะสมกับงานด้านการประมูลงานก่อสร้าง และวัสดุอุปกรณ์ที่ทันสมัยช่วยให้งานนั้นสำเร็จไปด้วยดี ในด้านการจัดการส่วนใหญ่จะปฏิบัติตามระเบียบการประมูลงานก่อสร้าง จะต้องมีการประสานงานกันเพื่อให้เกิดความเข้าใจกัน เอกสารจะได้ไม่ล่าช้า ไม่โทษกันไปมา ถ้าหากจะมีการทำเทศบัญญัติ ควรจะมีประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในแผนงานนั้น เพื่อที่จะได้ตรวจสอบว่า ทางหน่วยงานนั้นได้ทำตามข้อตกลงหรือไม่ ด้านงบประมาณจะมีการตั้งไว้ในเทศบัญญัติไว้แล้ว ส่วนจริยธรรมของเจ้าหน้าที่นั้นไม่มีปัญหา แต่ของผู้บริหารท้องถิ่นที่มีวุฒิภาวะสูงแต่ยังขาดคุณธรรม ควรจะมีการเสริมคุณธรรม จริยธรรมให้กับผู้บริหารท้องถิ่นเพิ่มขึ้น

ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษารพัฒนาการจัดการการประมูลงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า ในด้านบุคคล ควรจะมีการเพิ่มบุคลากรให้เหมาะสมกับตำแหน่งงาน เพื่อให้งานนั้นสำเร็จลุล่วงไปได้ดี พัฒนาความรู้ให้กับบุคลากร เพื่อให้บุคลากรปฏิบัติงานให้ถูกต้องตามระเบียบ เช่น มีการอบรมเฉพาะตำแหน่งที่ปฏิบัติงานอยู่ ให้ความเอาใจใส่ และสร้างแรงจูงใจให้พนักงาน เพื่อให้พนักงานนั้นมีความคิดที่อยากจะทำงานให้เสร็จ สำเร็จ เช่น การเบิกส่งเวลาให้ถ้าหากทำงานเกินเวลากำหนด ในด้านวัสดุอุปกรณ์ควรมีการปรับปรุงวัสดุอุปกรณ์ให้ทันสมัยอยู่เสมอ เพื่อรองรับเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่เข้ามา ในด้านการ

จัดการ นั้นทางรัฐบาลควรให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกระเบียบในการคัดเลือกผู้รับจ้างในการ
ประมูลงานก่อสร้างเอง ในด้านงบประมาณ ควรจะมีการจัดสรรงบประมาณที่ให้ผลประโยชน์กับประชาชนมาก
ที่สุด โดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ส่วนตัว และในด้านจริยธรรม ควรมีการส่งเสริมทั้งเจ้าหน้าที่และผู้บริหารไปอบรม
ในด้านจริยธรรม โดยเฉพาะเน้นตัวผู้บริหารเพราะอำนาจการตัดสินใจอยู่ที่ตัวผู้บริหาร

เอกสารอ้างอิง

กระทรวงมหาดไทย. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น. 2496. **พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496.**

กรุงเทพฯ.

กระทรวงมหาดไทย. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น. 2537. **พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537.** กรุงเทพฯ.

กระทรวงมหาดไทย. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น. 2535. **ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ
พัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม.** กรุงเทพฯ.

การป้องกันการทุจริตในอปท. แหล่งที่มา

<http://www.charuaypontorranin.com/index.php?lay=show&ac=article&Id=538971578&Ntype=5>
5 ค้นเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2555

ธงชัย สันติวงษ์. 2537. **องค์การและการบริหาร.** กรุงเทพฯ: ไทยวัฒนาพานิช.

นิพนธ์ พัวพงศกร และคณะ. 2543. **ยุทธศาสตร์การต่อต้านคอร์รัปชันในประเทศไทย พ.ศ. 2543.**

ธนาคารโลก สำนักงานคณะกรรมการพลเรือนและสำนักบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงาน
เศรษฐกิจการคลัง.

เบญจมาภรณ์ อิศรเดช. 2549. **หลักการจัดการ.** กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แมคกรอ-ฮิล.

ปรีชา เรืองจันทร์. 2538. **“การปกครองท้องถิ่น การบริหารงานสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล”.**
นิตยสารท้องถิ่น.

ศิริวรรณ เสรีรัตน์ และคณะ. 2539. **องค์การและการจัดการ.** กรุงเทพฯ: ดวงกลมสมัย.

สมคิด บางโม. 2538. **หลักการจัดการ.** กรุงเทพฯ: นำอักษรการพิมพ์.

อรวรรณ คำกระโทก. 2554. **แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการควบคุมภายในทางการเงินและบัญชีของ
องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่. การค้นคว้าแบบอิสระระดับปริญญาโท
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.**

อรอนงค์ กิตติพนนท์ชัย. 2554. **การบริหารจัดการร้านค้าปลีกรายย่อย (โช้วห่วย) ในท้องถิ่น จาก
ความทุกข์ของร้านค้าปลีกสมัยใหม่ : กรณีศึกษา อำเภอโนนสูง จังหวัดนครราชสีมา. การค้นคว้า
แบบอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยขอนแก่น.**