

ขีดความสามารถของท้องถิ่นภายหลังจากถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจ  
ในความเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสงขลา  
Capacity of Local for Implementing Tranferred Function in Decentralization Policy in the Opinion  
of the Songkhla Subdistrict Administration Organizaation Council Members

อัศวศิริ ลาปีอี<sup>1</sup>

Aussiri Lapi-e<sup>1</sup>

**บทคัดย่อ**

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดสงขลา ที่เกี่ยวกับขีดความสามารถของท้องถิ่นภายหลังจากถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจ และปัจจัยที่มีผลต่อความคิดเห็นดังกล่าว กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ คือ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่จังหวัดสงขลา มีแบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง รวมทั้งสิ้น 355 คน และวิเคราะห์ข้อมูลด้วยคอมพิวเตอร์โปรแกรม SPSS/PC ใช้สถิติค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว(One Way ANOVA) โดยมีค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ผลการวิจัยพบว่า สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่เป็นกลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นเกี่ยวกับขีดความสามารถของท้องถิ่นภายหลังจากถ่ายโอนภารกิจในระดับปานกลาง ซึ่งปัจจัยที่มีผลทำให้ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติคือ อายุ ประสบการณ์การทำงานในด้านการปกครองท้องถิ่น อัตราเงินเดือน และการติดตามข่าวสารการเมืองการปกครอง ส่วนปัจจัยที่ไม่มีผลทำให้ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติคือ เพศ และระดับการศึกษา เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่ากลุ่มตัวอย่างเห็นว่าท้องถิ่นมีขีดความสามารถมากที่สุดในด้านโครงสร้าง รองลงมาคือด้านบุคลากร และด้านกฎระเบียบและเทคโนโลยีน้อยที่สุด ตามลำดับ

**คำสำคัญ :** นโยบายการกระจายอำนาจ ขีดความสามารถการถ่ายโอนภารกิจ

**ABSTRACT**

The objectives of this research were to study the opinions of Songkhla Subdistrict Administration organization council members about capacity of local for implementing tranferred function in decentralization policy and the factors which affected such opinions.A questionare was used to collected information from 355 samples. The information was analyzed in the form of percentage,mean,and One Way ANOVA by SPSS/PC+.The statistical level of significance was set at 0.05

<sup>1</sup> ภาควิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ บางเขน กรุงเทพฯ 10900

Department of Political Science, Faculty of Social Science , Kasetsart University, Bangkhen Campus, Bangkok 10900

The research found out that the level of opinions of the samples were moderate. The factors which significantly affected their opinions were age, salary, experience in local administration and the access to political and government information. The education level and sex were factors which did not cause significantly any difference in the opinions. The order of capacity can be described as follow : structure , man power, rule and technology.

Keywords : Decentralization Policy, Transferred function

E-mail : ataterk2527@hotmail.com

### คำนำ

สืบเนื่องจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 ที่กำหนดให้รัฐจะต้องจัดระบบการถ่ายโอนอำนาจและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังกล่าวย่อมส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับโครงสร้างของท้องถิ่นหลายประการ อันนำไปสู่การตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพุทธศักราช 2542 ซึ่งสาระสำคัญของพระราชบัญญัติดังกล่าว คือ การกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่างๆ อีกทั้งได้กำหนดแบบแผนของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นขั้นตอน ดังนี้ ในช่วง 4 ปีแรก (พ.ศ. 2544-2547) จะเป็นช่วงของการปรับปรุงระบบการบริหารงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนายุทธศาสตร์ การสร้างความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจบุคลากร งบประมาณ รวมทั้งการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น หลังจากการถ่ายโอนในช่วง 4 ปีแรกสิ้นสุดลงจนถึงระยะเวลาการถ่ายโอนในปีที่สิบ (พ.ศ.2548-2553) จะเป็นช่วงเปลี่ยนผ่าน มีการปรับบทบาทของทั้งหน่วยงานและองค์กรต่างๆ รวมทั้งภาคประชาชนที่จะมีการเรียนรู้ร่วมกันในการรับถ่ายโอนภารกิจ รวมทั้งภาคประชาชนก็จะเข้ามามีบทบาทและมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองจะพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพและความโปร่งใสอีกด้วย

แต่อย่างไรก็ตาม สิ่งที่สำคัญและท้าทายที่สุดก็คือขีดความสามารถในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง หากมิได้มีการดำเนินการบนพื้นฐานของความพร้อมในด้านความสามารถทางการบริหารจัดการ ก็อาจนำไปสู่ความเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งต่อผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นและผลประโยชน์หรือการพัฒนาของประเทศเป็นส่วนรวมได้ ด้วยเหตุนี้ จึงเป็นประเด็นที่ผู้วิจัยสนใจที่จะศึกษาถึงขีดความสามารถของท้องถิ่นภายหลังการถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจในความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนตำบล โดยเลือกศึกษาองค์กรบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่จังหวัดสงขลาว่ามีความพร้อมรวมทั้งขีดความสามารถมากน้อยเพียงใด และมีปัจจัยอะไรบ้างที่มีผลต่อความแตกต่างในความคิดเห็น ซึ่งสะท้อนให้เห็นผลกระทบของการกระจายอำนาจในภาพรวม อันจะนำไปสู่การแสวงหาแนวทางแก้ไขต่อไป

## อุปกรณ์และวิธีการ

### การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนในทุกๆด้านผู้วิจัยจึงรวบรวมข้อมูลทั้ง 2 ประเภท คือ

1. ข้อมูลปฐมภูมิ เป็นข้อมูลภาคสนาม (Field Sources) เป็นการรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถามและการสัมภาษณ์ ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดประชากรที่เป็นกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยครั้งนี้ คือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสงขลา จำนวน 355 คน ซึ่งเป็นกลุ่มประชากรในการศึกษาครั้งนี้เลือกทำการสุ่มตัวอย่างประชากรแบบอัตราส่วน จากจำนวนทั้งสิ้น 3190 คน

2. ข้อมูลทุติยภูมิ เป็นข้อมูลที่รวบรวมจากเอกสารต่างๆ และผลงานทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง เช่น หนังสือบทความ รายงานการวิจัย และสถิติข้อมูล โดยรวบรวมจากห้องสมุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ประกอบในการกำหนดกรอบความคิดในการวิจัยครั้งนี้ และอ้างอิงในการเขียนรายงานการวิจัย

### การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ ในการประมวลผลข้อมูล โดยใช้โปรแกรม SPSS PC+ (Statistical Package of Social Science Personal Computer) ช่วยในการประมวลผล และวิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้สถิติค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Arithmetic Mean) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One Way ANOVA) โดยมีค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

## ผลการทดลองและวิจารณ์

การวิจัยเรื่อง “ขีดความสามารถของท้องถิ่นภายหลังจากถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจ ในความเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสงขลา” นี้ ได้รวบรวมข้อมูลจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสงขลา ที่เป็นกลุ่มตัวอย่างจำนวน 355 คนและทำการศึกษาโดยใช้แบบสอบถามที่สร้างขึ้นเป็นเครื่องมือในการวิจัย โดยผู้วิจัยได้ส่งแบบสอบถามให้กลุ่มตัวอย่าง และติดตามผลจนได้แบบสอบถามครบถ้วนตามขนาดตัวอย่างที่ต้องการ เมื่อนำมาประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล จึงได้นำเสนอผลการวิจัย ออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

**ส่วนที่ 1** ลักษณะส่วนบุคคล และความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างต่อขีดความสามารถของท้องถิ่นภายหลังจากถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจ

#### 1.1 ลักษณะส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง

จากการศึกษาพบว่า สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสงขลาที่เป็นกลุ่มตัวอย่างจำนวน 355 คน เป็นเพศชาย 252 คน คิดเป็นร้อยละ 71.1 เพศหญิง 103 คน คิดเป็นร้อยละ 28.9 มีอายุระหว่าง 41-50 ปี มากที่สุดจำนวน 132 คน คิดเป็นร้อยละ 37.2 ส่วนใหญ่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า จำนวน 188 คน คิดเป็นร้อยละ 53 มีประสบการณ์การทำงานในด้านการปกครองท้องถิ่น ต่ำกว่า 3 ปี มากที่สุดมีจำนวน 161 คน คิดเป็นร้อยละ 45.4 ส่วนใหญ่มีอัตราเงินเดือน 8,001-12,000 บาท จำนวน 204 คน คิดเป็นร้อยละ 57.5 และมีความถี่ในการติดตามข่าวสารการเมืองการปกครองทุกวัน มากที่สุด จำนวน 184 คน คิดเป็นร้อยละ 52 (ตารางที่ 1

ตารางที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

	ข้อมูลทั่วไป	จำนวน (n= 355 คน)	ร้อยละ
เพศ	ชาย	252	71.1
	หญิง	103	28.9
	รวม	355	100
อายุ	ไม่เกิน 30 ปี	41	11.6
	31 – 40	108	30.4
	41 – 50	132	37.2
	51 ปีขึ้นไป	74	20.8
	รวม	355	100
ระดับการศึกษา	ต่ำกว่าปริญญาตรี	147	41.4
	ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	188	53
	สูงกว่าปริญญาตรี	20	5.6
	รวม	355	100
ประสบการณ์ทำงานในด้านการปกครองท้องถิ่น	ต่ำกว่า 3 ปี	161	45.4
	3-5 ปี	108	30.4
	5-7 ปี	66	18.6
	7 ปีขึ้นไป	20	5.6
	รวม	355	100
อัตราเงินเดือนรวมค่าตอบแทนอื่นๆ	ต่ำกว่า 8,000 บาท	89	25.1
	8,001-12,000 บาท	204	57.5
	12,001-18,000 บาท	52	14.6
	18,001 บาทขึ้นไป	10	2.8
	รวม	355	100
ความถี่ในการติดตามข่าวสารการเมืองการปกครอง	นานๆครั้ง (1-2 ครั้งต่อสัปดาห์)	38	10.5
	พอสมควร (3-4 ครั้งต่อสัปดาห์)	81	22.5
	บ่อย (5-6 ครั้งต่อสัปดาห์)	51	15
	ทุกวัน	184	52
	รวม	355	100

1.2 ความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างต่อขีดความสามารถของท้องถิ่นภายหลังการถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจ

จากการวิเคราะห์ผลการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีระดับความคิดเห็นต่อขีดความสามารถของท้องถิ่น ภายหลังจากถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจ ในภาพรวมมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.91 ซึ่งถือว่ามีความคิดเห็นต่อขีดความสามารถของท้องถิ่นภายหลังจากถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจ ในระดับปานกลาง นอกจากนี้ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นเป็นรายข้อ พบว่า

- ด้านโครงสร้าง พบว่า ภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เท่ากับ 2.94 โดยมีการแบ่งงานมีค่าเฉลี่ยมากที่สุด เท่ากับ 3.14 รองลงมาคือ การประสานงาน เท่ากับ 3.09 และมีการบังคับบัญชา มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด เท่ากับ 2.71

- ด้านบุคลากร พบว่า ภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เท่ากับ 2.91 โดยมีด้านความสามารถในการปฏิบัติงาน มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด เท่ากับ 3.16 รองลงมาคือ ด้านความรู้เท่ากับ 2.80 ส่วนด้านทักษะหรือความจำเป็นในการปฏิบัติงานเท่ากับ 2.77 ซึ่งมีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด

- ด้านกฎระเบียบและเทคโนโลยี พบว่าภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เท่ากับ 2.88 โดยมีด้านระเบียบวิธีปฏิบัติเท่ากับ 3.67 มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด รองลงมาคือ เครื่องมือและอุปกรณ์เท่ากับ 2.91 ส่วนด้านการประเมินผลมีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด เท่ากับ 2.25 (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 สภาพที่เป็นจริงภายหลังจากการนำนโยบายการกระจายอำนาจมาใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบล

1. ด้านโครงสร้าง	$\bar{X}$	S.D.	ระดับความคิดเห็นเฉลี่ย
1.1 การบังคับบัญชา	2.71	1.20	ปานกลาง
1.2 การแบ่งงาน	3.14	1.19	ปานกลาง
1.3 การติดต่อสื่อสาร	2.85	1.05	ปานกลาง
1.4 การประสานงาน	3.09	1.15	ปานกลาง
<b>เฉลี่ย</b>	<b>2.94</b>	<b>1.14</b>	<b>ปานกลาง</b>
2. ด้านบุคลากร	$\bar{X}$	S.D.	ระดับความคิดเห็นเฉลี่ย
2.1 ด้านความรู้	2.80	1.05	ปานกลาง
2.2 ทักษะหรือความจำเป็นในการปฏิบัติงาน	2.77	1.08	ปานกลาง
2.3 ความสามารถในการปฏิบัติงาน	3.16	1.25	ปานกลาง
<b>เฉลี่ย</b>	<b>2.91</b>	<b>1.12</b>	<b>ปานกลาง</b>
3. ด้านกฎระเบียบและเทคโนโลยี	$\bar{X}$	S.D.	ระดับความคิดเห็นเฉลี่ย
3.1 ระเบียบวิธีปฏิบัติ	3.67	1.36	มาก
3.2 เครื่องมือและอุปกรณ์	2.91	1.47	ปานกลาง
3.3 การควบคุมงาน	2.70	1.37	ปานกลาง
3.4 การประเมินผล	2.25	1.50	ปานกลาง
<b>เฉลี่ย</b>	<b>2.88</b>	<b>1.42</b>	<b>ปานกลาง</b>
<b>เฉลี่ยทั้ง 3 ด้าน</b>			

**ส่วนที่ 2 การทดสอบสมมติฐาน**

ในการวิจัยครั้งนี้ ตัวแปรอิสระได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อัตราเงินเดือน ประสิทธิภาพด้านการปกครองท้องถิ่น และการได้รับข้อมูลข่าวสารด้านการเมืองการปกครอง ส่วนตัวแปรตามคือ ความคิดเห็นต่อขีดความสามารถของท้องถิ่นภายหลังการถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจ ผลปรากฏว่า

1. ปัจจัยที่มีผลทำให้ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ คือ อายุ อัตราเงินเดือน ประสิทธิภาพด้านการปกครองท้องถิ่น และการได้รับข้อมูลข่าวสารทางการเมืองการปกครอง

2. ปัจจัยที่ไม่มีผลทำให้ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ คือ เพศ และ ระดับการศึกษา

ผลการทดสอบสมมติฐานสามารถสรุปได้ดังนี้ (ตารางที่ 3)

**ตารางที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน**

ตัวแปรอิสระ	ค่านัยสำคัญทางสถิติ	ผลการทดสอบ	
		ยอมรับ	ไม่ยอมรับ
1. เพศ	.25		/
2. อายุ	.00	/	
3. ระดับการศึกษา	.13		/
4. อัตราเงินเดือน	.00	/	
5. ประสิทธิภาพด้านการปกครองท้องถิ่น	.01	/	
6. การได้รับข้อมูลข่าวสารทางการเมืองการปกครอง	.00	/	

**สรุปผลและเสนอแนะ**

จากผลการศึกษาสามารถสรุปผลเป็นรายด้านได้ว่า ด้านโครงสร้างการบริหารของท้องถิ่น มีความเหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนมา แต่ก็พบอุปสรรคในเรื่องของการติดต่อสื่อสารระหว่างผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา และกับเพื่อนร่วมงานด้วยกัน ที่มีผลกระทบต่อการบริหารด้านบุคลากรในด้านบุคลากรการบริหารของท้องถิ่น มีความสามารถปฏิบัติงานในบทบาทหน้าที่ใหม่ที่ได้รับถ่ายโอน แต่ส่วนใหญ่มีปัญหาในเรื่องของความรู้ ทักษะและความจำเป็นในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องระเบียบวิธีปฏิบัติงานในภารกิจใหม่ที่ได้รับถ่ายโอน ขณะที่ในด้านของกฎระเบียบและเทคโนโลยี มีความเหมาะสมในการบริหารดีเพียงพอแล้วแต่ยังประสบปัญหาในเรื่องของเครื่องมือและอุปกรณ์ ที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการในการปฏิบัติงาน ควรมีการจัดหาเพิ่มเติมด้านเครื่องมือและอุปกรณ์เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาจากค่าเฉลี่ยคะแนนของปัจจัยทั้ง 3 ปัจจัย อันได้แก่ ปัจจัยด้านโครงสร้าง ปัจจัยด้านบุคลากรรวมทั้งปัจจัยด้านกฎระเบียบและเทคโนโลยี ย่อมแสดงให้เห็นถึงขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในระดับปานกลาง อย่างไรก็ตามค่าเฉลี่ยคะแนนที่ได้อยู่ในระดับปานกลางค่อนข้างต่ำทางระดับมาก ซึ่งหมายความว่าหากมีการพัฒนาในองค์ประกอบด้านอื่นเพิ่มขึ้น เช่น ลักษณะภารกิจที่จะถ่ายโอน วัฒนธรรมขององค์กร การสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพของการบริหารจัดการ ก็น่าจะส่งผลดีต่อขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแง่ของระดับความพร้อมที่เพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้จะทำให้ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากนโยบายการกระจายอำนาจได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังมีผลที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งบรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายในที่สุด

### เอกสารอ้างอิง

- คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. 2546. **หลักการจัดบริการสาธารณะตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์คุรุสภาลาดพร้าว.
- ธเนศวร์ เจริญเมือง. 2540. **การปกครองท้องถิ่นไทย พ.ศ. 2440-2540**. กรุงเทพมหานคร:โครงการจัดพิมพ์คบไฟ.
- อเนก เหล่าธรรมทัศน์. 2545. **การปกครองท้องถิ่นและแผนการกระจายอำนาจ**. กรุงเทพฯ: บริษัท ธรรมสาร จำกัด.
- Daniel, W. (1967). **A Comparative Survey of Local Government and Administration**. Bangkok : NIDA.
- Wright, D.S. 1978. **Understanding Intergovernmental Relations Public Policy and Participants Perspectives in local, State, National Government**. California: Wads Worth Publishing Company, Inc.